

pubblicità' e termini per gli appalti pubblici

La normativa sui lavori pubblici, introdotta dal decreto legislativo n. 163 del 12 aprile 2006, ha riformulato, tra le altre cose, anche la disciplina circa gli obblighi di pubblicità degli appalti ed i termini per la partecipazione agli stessi. Sostanzialmente si tratta delle medesime misure già introdotte a suo tempo dalla legge Merloni n. 109/1994.

E' però necessario fare ora riferimento al nuovo quadro delineato da Decreto Legislativo n. 163/2006 per gli adempimenti connessi alla pubblicità delle gare, per orientarsi circa gli obblighi di pubblicizzare i lavori da appaltare, obblighi diversificati in tre distinti momenti (preinformazione, bando di gara, esito della gara).

Per ognuno di essi la normativa prevede incombenze specifiche all'interno dei diversi ambiti (locale, nazionale, comunitario) e indica gli strumenti specifici da utilizzare (albo pretorio dell'ente e del comune, profilo del committente, siti internet, bollettino ufficiale della regione, gazzetta ufficiale della Repubblica, gazzetta ufficiale della comunità europea, quotidiani nazionali, quotidiani regionali e provinciali, avviso da inviare al prefetto).

Per quanto attiene i termini, la normativa fissa i periodi minimi che devono essere rispettati in relazione alle singole fasi che compongono il procedimento di gara, giungendo fino alla firma del contratto.

Trattandosi di informazioni non facilmente rinvenibili nella loro completezza, si ritiene opportuno effettuare un riepilogo schematico delle stesse, mantenendo i distinti riferimenti ai tre ambiti disciplinati contestualmente dalla norma (appalti di lavori, appalti di servizi e forniture, appalti di servizi tecnici).

A tal fine si utilizza il lavoro già effettuato dallo studio Bosetti e Gatti di Brescia, che risulta di immediata comprensione, di semplice lettura e preciso nella sostanza.

Soglie di rilevanza per la pubblicità e i termini			
	<i>Ambito locale</i>	<i>Ambito nazionale</i>	<i>Ambito Comu- nitario</i>
Lavori	fino a 500.000	da 500.000 a 5.000.000	da 5.000.000
Servizi e forniture		da 0 a 200.000	da 200.000
Servizi tecnici	fino a 100.000	da 100.000 a 200.000	da 200.000
<i>Non sussiste ambito regionale</i>			

Riepilogo pubblicità					
LAVORI PUBBLICI (artT. 65, 66 e 122 del decreto legislativo n. 163 del 2006 - DPCM 1/8/2011)					
	Ambiti:	Locale	Regionale	Nazionale	Comunitario
Avviso di preinformazione (1)	G.U. della C.E.	NO		NO	SI (2)
	Profilo committente	(facoltativo)		(facoltativo)	SI (2)
	Siti Internet	(facoltativo)		(facoltativo)	SI (3)
Bando di gara	G.U. della C.E.	NO		NO	SI (4)
	G.U. della Repubblica	NO		SI	SI
	B.U. della Regione	NO		(facoltativo)	(facoltativo)
	Albo Ente (5)	SI		SI	SI
	Profilo di committente	SI		SI	SI
	Siti Internet (6)	(facoltativo)		SI	SI
	Quotidiani nazionali	NO		almeno 1 a scelta (7)	almeno 2 (8)
	Quotidiani region./prov.	NO			almeno 2 (8)
	Invio al Prefetto	NO		NO	SI (9)
Avviso esito di gara (10)	G.U. della C.E.	NO		NO	SI
	G.U. della Repubblica	NO		SI	SI
	Albo Ente (5)	SI		NO	SI
	Profilo committente	se costituito		SI	SI
	Siti Internet	SI		SI	SI
	Quotidiani nazionali	NO		almeno 1 a scelta (7)	almeno 2
	Quotidiani region./prov.	NO			almeno 2
(1) La pubblicazione dell'avviso di preinformazione è obbligatoria solo se si vogliono ridurre i termini di pubblicazione.					
(2) Opzione tra invio alla GUUE e pubblicazione sul profilo di committente (con avviso alla GUUE di pubblicazione sul profilo di committente).					
(3) Sui siti internet del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio, entro 2 giorni dalla pubblicazione in GUUE.					
(4) La pubblicazione avviene entro 12 giorni dall'invio, ridotti a 5 giorni in caso di procedure urgenti o di trasmissione on-line del bando.					
(5) Se l'ente appaltante non è un Comune, la pubblicazione è fatta anche all'albo pretorio del comune dove si esegue l'oggetto dell'appalto.					
(6) Sui siti internet del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio, entro 2 giorni dalla pubblicazione in GURI.					

Riepilogo pubblicità					
SERVIZI E FORNITURE (articoli 65, 66 e 124 del decreto legislativo n. 163 del 2006)					
Ambiti:		Locale (1)	Regio- nale	Nazio- nale	Comu- nitario
Avviso di preinformazione (2)	G.U. della C.E.	NO		NO	SI (3)
	Profilo committente	(facoltativo)		(facoltativo)	SI (3)
	Siti Internet	(facoltativo)		(facoltativo)	SI (4)
Bando di gara	G.U. della C.E.	NO		NO	SI (5)
	G.U. della Repubblica	NO		SI	SI
	B.U. della Regione	(facoltativo)		(facoltativo)	(facoltativo)
	Albo Ente (6)	SI		SI	SI
	Profilo di committente	(facoltativo)		SI	SI
	Siti Internet (7)	NO		SI	SI
	Quotidiani nazionali	NO		NO	almeno 2 (8)
	Quotidiani region./prov.	(facoltativo)		NO	almeno 2 (8)
Avviso esito di gara (9)	G.U. della C.E.	NO		NO	SI
	G.U. della Repubblica	NO		NO	SI
	Albo Ente (5)	NO		NO	SI
	Profilo committente	NO		NO	SI
	Siti Internet	NO		NO	
	Quotidiani nazionali	NO		NO	almeno 2
	Quotidiani region./prov.	NO		NO	almeno 2
(1) Limitato ai servizi tecnici di cui all'articolo 91, comma 2, del decreto legislativo n. 163 del 2006. (2) La pubblicazione dell'avviso di preinformazione è obbligatoria solo se si vogliono ridurre i termini di pubblicazione. (3) Opzione tra invio alla GUUE e pubblicazione sul profilo di committente (con avviso alla GUUE di pubblicazione sul profilo di committente). (4) Sui siti internet del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio, entro 2 giorni dalla pubblicazione in GUUE (5) La pubblicazione avviene entro 12 giorni dall'invio, ridotti a 5 giorni in caso di procedure urgenti o di trasmissione on-line del bando. (6) Se l'ente appaltante non è Comune, la pubblicazione è fatta anche all'albo pretorio del comune dove si esegue l'oggetto dell'appalto. (7) Sui siti internet del Ministero delle Infrastrutture e dell'Osservatorio, entro 2 giorni dalla pubblicazione in GURI. (8) Per estratto, dopo 12 giorni dall'invio alla GUUE. (9) Entro 48 giorni dall'aggiudicazione.					

Riepilogo termini				
SERVIZI E FORNITURE (articoli 70, 71, 72 e 124 del decreto legislativo n. 163 del 2006)				
	Ambito Nazionale		Ambito Comunitario	
	pre-informazione			
	Con (1)	Senza	Con (2)	Senza
Procedura aperta				
Termini per la ricezione delle offerte	da 7 a 10	15	da 22 a 36	52
(con disponibilità libera e completa degli atti)	da 7 a 10	15	da 22 a 36	47
(con bandi trasmessi per via informatica)	da 7 a 10	15	da 22 a 29	45
(con ambedue le condizioni che precedono)	da 7 a 10	15	da 22 a 29	40
(con offerta di progetto esecutivo)				
(con offerta di progetto definitivo ed esecutivo)				
Procedura ristretta e Dialogo competitivo				
Dal bando per la ricezione delle domande	7	7	37	37
(con disponibilità libera e completa degli atti)	7	7	37	37
(con bandi trasmessi per via informatica)	7	7	30	30
Procedura ristretta				
Dagli inviti per la ricezione delle offerte	da 7 a 10	10	da 22 a 36	40
(con disponibilità libera e completa degli atti)	da 7 a 10	10	da 22 a 35	35
(con offerta di progetto esecutivo)				
(con offerta di progetto definitivo ed esecutivo)				
Procedura ristretta in caso di urgenza				
Dal bando per la ricezione delle domande	10	10	15	15
Dagli inviti per la ricezione delle offerte	5	5	10	10
(con offerta di progetto esecutivo)				
(con offerta di progetto definitivo ed esecutivo)				
Procedura negoziata o Dialogo competitivo				
Dagli inviti per ricezione offerte	10	10	20	20
Per tutte le procedure				
Spedizione capitolati a richiesta (entro giorni ...)	6	6	6	6
Informazioni entro giorni dalla scadenza (3)	6	6	6	6
Comunicazione esclusioni (entro giorni ...) (4)	5	5	5	5
Comunicaz. esito di gara a tutti (entro giorni ...) (5)	5	5	5	5
Comunicazione dei motivi dell'esclusione e/o dei motivi dell'aggiudicazione ad altro offerente (6)	15	15	15	15
(1) La comunicazione di preinformazione è pubblicata almeno 52 giorni e non più di 12 mesi prima del bando.				
(2) La comunicazione di preinformazione è inviata alla GUUE almeno 52 giorni e non più di 12 mesi prima del bando.				
(3) Termine ridotto a 4 giorni in caso di procedura ristretta o negoziata con carattere di urgenza.				
(4) Dal provvedimento di esclusione.				
(5) Dal provvedimento di aggiudicazione.				
(6) Dalla richiesta dell'interessato.				

Riepilogo termini				
LAVORI PUBBLICI (articoli 70, 71, 72 e 122 del decreto legislativo n. 163 del 2006)				
	Ambiti nazionale e locale		Ambito Comunitario	
	(1) Con pre-informazione	Senza pre-informazione	(2) Con pre-informazione	Senza pre-informazione
Procedura aperta				
Termini per la ricezione delle offerte	da 11 a 18	26	da 22 a 36	52
(con disponibilità libera e completa degli atti) (3)	da 11 a 18	26	da 22 a 36	47
(con bandi trasmessi per via informatica on-line)	da 11 a 18	26	da 22 a 29	45
(con ambedue le condizioni che precedono)	da 11 a 18	26	da 22 a 29	40
(con offerta di progetto esecutivo)	40	40	50	60
(con offerta di progetto definitivo ed esecutivo)	60	60	50	80
Procedura ristretta, Procedura negoziata previo bando, Dialogo competitivo				
Dal bando per la ricezione delle domande	15	15	37	37
(con disponibilità libera e completa degli atti)	15	15	37	37
(con bandi trasmessi per via informatica on-line)	15	15	30	30
Procedura ristretta				
Dagli inviti per la ricezione delle offerte	20	20	da 22 a 36	40
(con disponibilità libera e completa degli atti) (4)	20	20	da 22 a 35	35
(con offerta di progetto esecutivo)	40	40	50	60
(con offerta di progetto definitivo ed esecutivo)	60	60	50	80
Procedura ristretta in caso di urgenza (5)				
Dal bando per la ricezione delle domande	15	15	15	15
Dagli inviti per la ricezione delle offerte	10	10	10	10
(con offerta di progetto esecutivo)	30	30	30	30
(con offerta di progetto definitivo ed esecutivo)	60	60	50	80
Procedura negoziata o Dialogo competitivo				
Dagli inviti per ricezione offerte	10	10	20	20
Per tutte le procedure				
Spedizione capitolati a richiesta (entro giorni ...)	6	6	6	6
Informazioni entro giorni dalla scadenza (6)	6	6	6	6
Comunicazione esclusioni (entro giorni ...) (7)	5	5	5	5
Comunicaz. esito di gara a tutti (entro giorni ...) (8)	5	5	5	5
Comunicazione dei motivi dell'esclusione e/o dei motivi dell'aggiudicazione ad altro offerente (9)	15	15	15	15
Concessioni di costruzione e gestione				
Dal bando per la ricezione delle offerte in caso di procedura aperta o per la ricezione delle domande in caso di procedura ristretta (10)	52	52	52	52
Per ogni altro termine vale quanto previsto per le altre procedure, escluse le riduzioni non ammesse: a) per urgenza; b) per disponibilità libera e completa degli atti.				
(1) La comunicazione di preinformazione è pubblicata almeno 52 giorni e non più di 12 mesi prima del bando.				
(2) La comunicazione di preinformazione è inviata alla GUUE almeno 52 giorni e non più di 12 mesi prima del bando.				
(3) Riduzione non applicabile alle procedure per l'affidamento delle concessioni.				
(4) Riduzione non applicabile alle procedure per l'affidamento delle concessioni.				
(5) L'urgenza non è applicabile alle procedure per l'affidamento delle concessioni.				
(6) Termine ridotto a 4 giorni in caso di procedura ristretta o negoziata con carattere di urgenza.				
(7) Dal provvedimento di esclusione.				
(8) Dal provvedimento di aggiudicazione.				
(9) Dalla richiesta dell'interessato.				
(10) Articolo 145, comma 1.				